ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Жевакина Валентина Сергеевича на тему: «Закупочная деятельность в сфере услуг», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика сферы услуг)

Актуальность выбранной темы. В настоящее время организация закупок являются элементом системы экономических процессов, влияющей на развитие экономики и выступающей сложноорганизованным инструментом расходования бюджета, посредством взаимоотношений между государством и хозяйствующими субъектами, основываясь на установленных правилах и нормах в целях удовлетворения потребностей населения.

Закупочная деятельность в сфере услуг приобретает особую значимость для государственных предприятий в условиях усиливающихся требований к эффективности расходования бюджетных средств. Рациональное планирование и проведение закупок позволяют государственным организациям обеспечивать надлежащее качество предоставляемых услуг при оптимизации затрат, особое значение при этом приобретает внедрение современных методов оценки, отбора и контроля подрядчиков, оказывающих услуги, что способствует снижению рисков несоответствия их результатов установленным требованиям. Таким образом, эффективная закупочная деятельность в сфере услуг является необходимым условием устойчивого функционирования государственных предприятий.

В условиях интеграции Луганской Народной Республики в экономическое пространство Российской Федерации изучение теоретических и научно-методических основ закупочной деятельности в сфере услуг становится особенно актуальным. Разработка новых подходов к закупочной политике, адаптация к действующим нормативным требованиям и формирование эффективных моделей взаимодействия между государственными структурами и бизнесом будут способствовать повышению эффективности закупочной деятельности и развитию сферы услуг в целом.

В этой связи диссертационная работа Жевакина Валентина Сергеевича на тему: «Закупочная деятельность в сфере услуг» является актуальной и своевременной.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций. Представленная автором диссертационная работа построена на основе обобщения и критического анализа концептуальных положений фундаментальных и прикладных работ отечественных и зарубежных ученых по проблемам, связанным с организацией закупочной деятельности в сфере услуг (библиография диссертационной работы включает 187 наименований источников).

Диссертационная работа включает: введение, три раздела, девять подразделов, заключение, список литературы и приложения. Структурные элементы работы отражают строгую методологическую иерархию, последовательно и глубоко раскрывают тему исследования, ход решения поставленных задач, что обеспечивает достижение сформулированной в диссертационной работе цели, которая заключается в разработке теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию закупочной деятельности в сфере услуг.

Ключевые элементы структуры научного исследования: тема, цель, объект, предмет, задачи, выводы, а также положения новизны, логически и структурно взаимосвязаны и соответствуют Паспорту специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика сферы услуг).

Поставленная цель и задачи работы достигнуты с помощью использования современных методов проведения научных исследований, таких как: индукции и дедукции, анализа и синтеза – для исследования содержания закупочной деятельности в сфере услуг; системного анализа – для формирования системы закупок государственных предприятий; метод обобщения и группировки – для формирования организационно-экономического механизма закупочной деятельности государственных предприятий; системно-исторический подход – для анализа нормативно-правовой базы системы закупок государственных предприятий; абстрактного и логического анализа – для изучения институциональной базы механизма закупок государственных предприятий в сфере услуг; системного подхода – для разработки концептуального подхода к развитию закупочной деятельности в сфере услуг в условиях цифровизации; сравнительного анализа – для изучения зарубежного и отечественного опыта развития предприятий закупочной деятельности в сфере услуг; табличный и графический метод – для наглядного отражения результатов исследования.

Список работ, опубликованных автором, в полной мере отражает степень апробации результатов исследования. Автором опубликовано 16 работ, в том числе 9 статей в рецензируемых научных изданиях, 1 статья в прочих изданиях, 6 работ апробационного характера общим объемом 5,56 печ. л., в т.ч. 4,88 авт. печ. л. принадлежит лично автору.

Рекомендации, предложенные в диссертационной работе, одобрены и внедрены в деятельность: ГУП ЛНР «ЛУГАНСКНЕФТЕПРОДУКТ» (справка № 2738 от 16.07.2024 г.); ООО «ЛУГА-ТОРГ» (справка № 107 от 12.07.2024 г.); МУНИЦИПАЛЬНОГО УНИТАРНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ «РЫНОК ОКОЛИЦА ГОРОДА ЛУГАНСКА» (справка № 328 от 11.07.2024 г.). Отдельные теоретико-методические результаты исследования используются в учебном процессе ФГБОУ ВО «Луганский государственный университет имени Владимира Даля» (справка № 107-115-772/37 от 01.07.2024 г.).

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций. Научная новизна диссертации заключается в разработке теоретико-методологических положений и практических рекомендаций по совершенствованию закупочной деятельности государственных предприятий в сфере услуг.

В первом разделе диссертационной работы рассмотрены теоретические и научно-методические основы формирования и реализации закупочной деятельности в сфере услуг. Автором проанализированы различные подходы к определению понятия «закупочная деятельность» (с. 18-20) и на основе теоретического обобщения и систематизации информации определено, что закупочная деятельность государственных предприятий в сфере услуг представляет собой полный комплекс стратегических, тактических и рабочих процессов приобретения материальных и нематериальных ресурсов (с. 20). Учитывая, что специфику объекта исследования, соискателем определены особенности, цели, принципы и функции закупочной деятельности государственных предприятий (с. 22-28).

Отличаются научной новизной представленные в работе концептуальные основы развития закупочной деятельности в сфере услуг, которые отличаются обоснованием методических подходов к развитию механизмов закупок в сфере услуг в условиях адаптации к изменяющейся нормативно-правовой базе системы закупок государственных предприятий (с. 30-31).

В процессе изучения методических подходов к развитию механизма системы закупок в сфере услуг автор рассматривает различные подходы к

классификации закупочной деятельности (с. 28-37), а также анализирует конкурентные и неконкурентные торги, давая им детальную характеристику (с. 38-42). Это позволило сделать вывод, что преимущественным способом ведения закупочной деятельности являются конкурентные торги, которые способствуют адекватному пониманию современных направлений развития системы закупок государственными предприятия.

Значительное внимание в работе уделено анализу нормативно-правовой базы системы закупок государственных предприятий (с. 43-52), на основании которой автором систематизирована информация о целях, стадиях, принципах и механизмах контрактной системы закупок товаров, работ и услуг (с. 49). В результате автор делает вывод, что ключевые процессы в системе закупок государственных предприятий в сфере услуг образуют комплексную и взаимосвязанную структуру, а эффективное управление этими процессами требует не только строгого соблюдения законодательства, но и постоянного совершенствования методов работы, внедрения инновационных технологий и развития компетенций сотрудников, ответственных за закупки.

Во втором разделе диссертации рассмотрена организация закупочной деятельности в сфере услуг. Автором дана характеристика современного состояния системы закупок в Российской Федерации в период 2018-2023 гг. (с. 61-63), изучены особенности организации закупочной деятельности в Луганской Народной Республике (с. 64-72), что позволило систематизировать современные тенденции в системе закупок государственных предприятий в сфере услуг (с.75).

В процессе исследования организационно-экономических особенностей системы закупок государственных предприятий в сфере услуг автор изучил вопросы использования системы закупок государственных предприятий в элементах и средствах государственного регулирования экономикой (с. 80-81), определил место закупок государственных предприятий в формах осуществления бюджетного процесса (с. 82-83) и проанализировал последовательность действий по осуществлению государственных закупок в бюджетном контексте (с. 83-86)

Вызывает научный интерес представленная автором система закупок государственных предприятий в сфере услуг как комплекс взаимосвязанных, институционально упорядоченных подсистем, регулирующих процесс приобретения товаров, работ и услуг для обеспечения нужд государственных организаций, которая в отличие от существующих охватывает нормативно-

правовую, организационно-управленческую, финансово-экономическую, информационно-аналитическую, контрольно-ревизионную подсистемы и подсистему взаимодействия с поставщиками, что позволяет обеспечить прозрачность, экономическую целесообразность и целевое использование средств бюджетной системы (с. 90-91).

При описании характерных особенностей институциональной базы механизма закупок государственными предприятиями в сфере услуг проведен секторальный анализ взаимосвязи всех заинтересованных субъектов хозяйствования и участников (с. 98-100), определены особенности закупочной деятельности в новых субъектах Российской Федерации в связи с вхождением 30 сентября 2022 г. Донецкой Народной Республики (ДНР), Луганской Народной Республики (ЛНР), Запорожской и Херсонской областей включены в перечень регионов Российской Федерации (с. 102-104); определены компоненты и элементы механизма функционирования государственных закупок услуг (с. 107-109) и представлены этапы институционального развития механизма закупок государственных предприятий (с. 109-112).

В третьем разделе диссертационной работы представлена стратегия развития закупочной деятельности в сфере услуг, основное внимание в которой уделено цифровой трансформации. Автором определено, что цифровизация системы государственных закупок представляет собой организацию закупочных процессов с помощью современных информационных технологий, позволяющих автоматизировать процесс от момента формирования потребности до отгрузки товара заказчику, что, в свою очередь, повышает уровень взаимодействия с контрагентами производительность и конкурентоспособность субъектов хозяйствования (с. 118), а также рассмотрены основные направления изменений и нововведений в закупочную деятельность, в связи с реализации стратегии цифровизации Российской Федерации (с. 118-124).

Это позволило автору предложить программу цифровой трансформации закупочной деятельности государственных предприятий в сфере услуг, которая отличается комплексом критериев по целевым ориентирам и масштабам внедрения, имеющегося уровня автоматизации и степени цифровизации, институциональной базой механизмов партнерства государства и бизнеса, инструментов минимизации трансакционных издержек, адаптивности к внешним условиям воздействия, которая способствует созданию единой цифровой платформы для упрощения взаимодействия между государственными

предприятиями, поставщиками и контролирующими органами (с. 133-134).

Значительное внимание в работе уделено вопросам автоматизации закупочной деятельности и функционированию электронных торговых площадок как одного из основных форматов закупочной деятельности государственных предприятий (с. 135-145).

Положительно следует отметить представленный в работе организационно-экономический механизм закупочной деятельности государственных предприятий, который отличается совокупностью форм, методов, технологий и процедур взаимодействия организационного, функционального, инструментального и процедурного компонентов закупочной деятельности, что позволяет обеспечить эффективность, прозрачность и законность закупочного процесса, оптимизировать расходы государственных предприятий, минимизировать коррупционные риски, повысить конкуренцию среди поставщиков, а также создать условия для качественного и своевременного удовлетворения государственных потребностей в товарах, работах и услугах (с. 148-152).

Научной новизной также отличается предложенная автором стратегия развития закупочной деятельности в сфере услуг, которая охватывает комплекс мероприятий по цифровизации закупочной деятельности, оптимизации процессов закупок, развитию партнерских отношений и конкуренции, повышению эффективности организации закупок, обеспечению прозрачности и соблюдению изменяющихся нормативных требований, направленных на повышение эффективности закупочных процессов в сфере услуг через внедрение инновационных подходов, цифровых технологий, что позволит обеспечить эффективную реализацию политики закупок государственных предприятий (с. 153-155).

Дискуссионные положения и замечания. Отмечая преимущества работы, тем не менее, представляется целесообразным обратить внимание автора на ряд положений дискуссионного характера, которые требуют уточнения.

1. В первом разделе диссертационной работы, на с. 51 автор указывает, что в настоящее время «… особое внимание следует уделять специфике закупок в сфере услуг, которая заключается в сложности оценки качества и результатов оказанных услуг. Это требует разработки детальных критериев оценки, привлечения экспертов и использования современных методов анализа эффективности закупок». Между тем, вопросы оценки качества, определения

критериев оценки и анализа эффективности закупок не нашли достаточного отражения в диссертационной работе.

2. Требует дополнительной аргументации представленная на стр. 88 пирамида функционального назначения закупок государственными предприятиями товаров, работ и услуг, которая, по мнению автора, является условием достижения положительного экономического и социального эффекта в обществе.

3. В процессе изучения организации закупочной деятельности автор достаточно подробно рассматривает законы развития организационно-экономического механизма системы закупок государственных предприятий товаров, работ и услуг (с. 92-93), уровни осуществления закупочной деятельности (с. 104-105), компоненты механизма закупок государственных предприятий (с. 106-109). В связи с этим в работе целесообразно было также уделить внимание изучению полномочий, обязанностей и ответственности государственных предприятий в области закупок, что позволило бы сформировать целостное представление об организации закупочной деятельности.

4. Автор в своей работе неоднократно указывает на необходимость и значимость системы мониторинга и контроля закупочной деятельности (например, с. 73, 91, 96, 100, 106). В связи с этим целесообразно было больше внимания уделять в работе формированию такой системы, ее структурным компонентам и показателям (критериям, индикаторам) закупочной деятельности.

5. В представленной в работе программе цифровой трансформации закупочной деятельности государственных предприятий в сфере услуг (табл. 3.1) требуют разъяснения отдельные критерии и подкритерии, указанные в таблице. Так требует дополнительного пояснения – какие именно гибкие модели закупок, закрытые и открытые экосистемы необходимы для обеспечения адаптивности к внешним условиям воздействия.

Однако высказанные замечания не уменьшают значимости диссертационной работы для теории и практики, а также решения актуальных вопросов в области совершенствования закупочной деятельности в сфере услуг.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней. Научные положения, разработки, результаты, выводы и рекомендации, выносимые на защиту,

получены автором самостоятельно. Содержание автореферата и основные положения диссертации идентичны. Работа полно и достоверно отражает основные положения диссертации. Текст диссертации изложен научным стилем, грамотным языком.

Диссертационная работа Жевакина Валентина Сергеевича представляет собой завершенное исследование, в котором получены новые научные положения, разработаны методические основы, обоснованы практические рекомендации по совершенствованию закупочной деятельности в сфере услуг. По своей структуре, объему и оформлению диссертация соответствует требованиям п.9-14 Положения о порядке присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 года № 842 (с изменениями), предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика сферы услуг).

Я, Беганская Ирина Юрьевна, согласна на автоматизированную обработку персональных данных.

Официальный оппонент:
доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой менеджмента
внешнеэкономической деятельности
ФГБОУ ВО «Донецкая академия
управления и государственной службы» И.Ю. Беганская

«29» 04 2025 г.

Контактные данные:
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Донецкая академия управления и государственной службы»,
283015, РФ, ДНР, г. Донецк, ул. Челюскинцев, 163а
Тел.: +7 (856) 305-14-62; факс: +7 (949) 307-62-67
e-mail: info@donampa.ru
сайт: https://donampa.ru/

Подпись доктора экономических наук, доцента
Беганской И.Ю. удостоверяю.
Ученый секретарь Совета
ФГБОУ ВО "ДОНАГУГС"
канд. экон. наук, доцент А.Ю. Шилина