

УТВЕРЖДАЮ:

И.о. ректора ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики», кандидат наук по государственному управлению, доцент

Л.Н.Костина
« 14 » Июль 2019 г.



ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Переверзевой Татьяны Викторовны на тему: «Государственный финансовый контроль расходов бюджета на финансирование социальной сферы», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Актуальность выбранной темы

Успешное развитие экономики Донецкой Народной Республики, и, как следствие, рост благосостояния населения, в значительной мере зависят от способности республиканских органов власти грамотно управлять бюджетными средствами, что невозможно без функционирования эффективной и действенной системы государственного финансового контроля.

Социальная сфера в Республике относится к приоритетным направлениям финансирования, на развитие которой выделяется более 70% расходов бюджета. Исключительность и первоочередная значимость развития социальной сферы подтверждается реализацией социально-ориентированной политики в республике, а ее специфичность на фоне ограниченности бюджетных ресурсов и роста социальных рисков, вызывает необходимость развития существующих и поиска новых инструментов и механизмов государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы.

Данное диссертационное исследование можно рассматривать как важный и своевременный шаг на пути усовершенствования сложившейся системы государственного финансового контроля в социальной сфере Донецкой Народной Республики, что позволит своевременно корректировать приоритеты социально-экономического развития демократического, социально ориентированного молодого государства в целом.

Поэтому выбранная тема диссертационной работы, связанная с усовершенствованием государственного финансового контроля расходов

бюджета на финансирование социальной сферы, обладает высокой степенью актуальности.

Основное внимание в работе уделено решению важной научной проблемы – разработке теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы.

Основные научные результаты и их значимость для науки и практики

Главным научным результатом диссертационной работы является комплексное решение проблемы обобщения теоретических и концептуальных положений, разработки методических подходов и научно-практических рекомендаций по совершенствованию государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы.

Сложность достижения поставленной в диссертации цели обусловила использование адекватного научного инструментария и определила логику изложения материала.

Основные элементы научной новизны, определяющие научную и практическую значимость диссертационной работы Переверзевой Т.В., заключаются в следующих положениях:

1. Усовершенствован научный подход к формированию концептуальной основы государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы, который в отличие от существующих характеризуется целостным, системным представлением теоретических и организационно-методических вопросов: обоснованы аспекты, формирующие единую систему государственного финансового контроля; классифицированы принципы его проведения; сформированы цель и задачи контроля; детализированы объекты и характеризующие их параметры; систематизирована информация о субъектах государственного финансового контроля; определены его виды; упорядочены элементы, обеспечивающие практическую реализацию государством контрольных функций в финансовой сфере.

2. Усовершенствован методический подход к формированию организационного обеспечения государственного финансового контроля расходов бюджета, отличающийся от существующего тем, что дает возможность оптимизировать действующие в Министерстве финансов Донецкой Народной Республики регламенты и формы рабочих документов, путем повышения научной обоснованности контрольного процесса и унификации документального сопровождения контрольных действий.

3. Усовершенствован научно-методический подход к разработке методик государственного финансового контроля использования бюджетных средств на содержание учреждений социальной сферы, который в отличие от имеющегося учитывает выявленную закономерность и взаимосвязь между этапами контрольного процесса и методами, способами и приемами контроля использования бюджетных средств.

4. Усовершенствованы научно-методические положения относительно разработки методического инструментария оценки эффективности использования бюджетных средств на финансирование учреждений социальной сферы, основанный на применении экспертных и экономико-статистических методов.

5. Уточнены определения понятийно-категориального аппарата, а именно трактовка терминов «государственный финансовый контроль» – многофункциональная деятельность, реализуемая внутренними и внешними субъектами государственного контроля, направленная на оценку соблюдения требований действующего законодательства относительно расходов государственных (муниципальных) ресурсов на финансирование социальной сферы; «социальная сфера» – целостная, непрерывно изменяющаяся подсистема общества, регулируемая социальными институтами и обеспечивающая представление общественно значимых благ и услуг, направленных на развитие человеческого потенциала, повышение уровня и качества жизни населения; «социальная инфраструктура» – это совокупность материально-вещественных объектов, управление и эксплуатация которых позволяет формировать и реализовывать социальные функции в обществе.

6. Получили дальнейшее развитие теоретические положения социальной сферы, отличающиеся ее архитектурой с позиций системного подхода и классификацией отраслей. Структура сферы представлена такими элементами: участники отношений в социальной сфере (объект, субъект управляющий и управляемый), собственно социальные отношения и механизмы регулирования.

7. Обоснована специфика государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы с учетом ее особенностей: двухуровневой структуры; направленностью целевых ориентиров бюджетной политики, прежде всего, на поддержание жизнедеятельности человека; ограниченностью источников финансирования; возможностью прямого финансирования целевых программ и мероприятий.

Теоретическая значимость результатов диссертационной работы определяется актуальностью и важностью цели и задач исследования; сложностью поставленных проблем, рассматриваемых в работе; полученной в процессе разработки научной новизны; степенью усовершенствования организации и методики государственного финансового контроля и заключается в развитии теоретико-методических основ государственного

контроля расходов бюджета, направляемых на финансирование социальной сферы.

Практическая ценность работы заключается в разработке и внедрении организационных регламентов и методического обеспечения государственного финансового контроля, а также оценки эффективности расходов бюджета на финансирование учреждений социальной сферы. Предложенные в работе рекомендации нашли применение в деятельности республиканских органов исполнительной власти, государственных предприятий и бюджетных учреждений Донецкой Народной Республики, что подтверждено справками о внедрении, полученными от Министерства финансов, Министерства культуры, Администрации города Донецка, Контрольно-ревизионного управления Администрации Главы Донецкой Народной Республики, Министерства труда и социальной политики, ГП «Донецкий государственный академический театр оперы и балета им. А.Б. Соловьяненко».

Основные положения диссертации также используются в учебном процессе ГО ВПО «Донецкий национального университета экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского» при преподавании дисциплин «Государственный финансовый контроль», «Стандарты государственного финансового контроля и аудита», «Контроль в государственных и муниципальных учреждениях» а также при выполнении курсовых работ, выпускных квалификационных работ.

Достоверность результатов диссертации

Основные научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, являются обоснованными и достоверными, что подтверждается грамотным применением методов исследования, анализом обширного массива научного материала, использованием официальной статистики и международного опыта, обсуждением результатов исследования на семи научно-практических конференциях различного уровня в Донецкой Народной Республике и за ее пределами.

Так, результаты диссертации опубликованы в 16 научных трудах, в том числе: 1 коллективная монография объемом 0,5 печ.л.; 6 статей в научных специализированных изданиях (ВАК), объемом 2,72 печ. л. (лично автору принадлежит 2,01 печ. л.), 11 публикаций в изданиях входящих в международные базы данных (РИНЦ) объемом 4,3 печ. л. (лично автору принадлежит 3,5 печ. л.), 8 тезисов докладов объемом 1,96 печ. л. Общий объем публикаций составляет – 5,67 печ. л. (лично автору принадлежит 4,52 печ. л.).

Диссертация Переверзевой Т.В. является самостоятельной, завершенной научной работой, выполненной на актуальную тему, характеризующейся элементами научной новизны, теоретической и практической значимостью, вносящей определенный вклад в исследование и решение важной научной задачи.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Считаем целесообразным продолжить работу в области государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы. Основные результаты, выводы и рекомендации диссертационной работы Переверзевой Т.В. могут быть использованы в деятельности:

- республиканских органов исполнительной власти при разработке регламентных документов, реализации методики государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы; оценке эффективности использования расходов бюджета на финансирование учреждений социальной сферы;
- государственных предприятий и бюджетных учреждений при реализации методического подхода к формированию организационно-методических регламентов для повышения эффективности работы службы внутреннего контроля;
- образовательных учреждений высшего профессионального образования при преподавании дисциплин «Государственный финансовый контроль», «Стандарты государственного финансового контроля и аудита», «Контроль в государственных и муниципальных учреждениях» а также при выполнении курсовых работ, выпускных квалификационных работ для студентов направлений подготовки 38.03.01 «Экономика» и 38.04.09 «Государственный аудит».

Представляют интерес для практического использования следующие разработки и рекомендации: методический подход к формированию организационно-методических регламентов Департаментов казначейства и финансового и бюджетного контроля Министерства финансов Донецкой Народной Республики; научно-методический подход к процессу проведения государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование учреждений социальной сферы; модель оценки эффективности расходов бюджета на финансирование учреждений социальной сферы.

Разработанные диссертантом теоретические и методические решения могут применяться республиканскими органами исполнительной власти, государственными предприятиями и бюджетными учреждениями Донецкой Народной Республики для обеспечения законного и эффективного управления финансами, направляемыми в социальную сферу посредством органов государственного финансового контроля.

Общие замечания

Отмечая безусловные преимущества работы, тем не менее, следует обратить внимание автора на ряд положений, которые требуют уточнения:

1. В представленной концепции государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы выделены задачи «предупреждение отклонений» и «снижение вероятности возникновения

отклонений», которые по своей смысловой нагрузке являются тождественными (стр. 62, рис. 1.8).

2. На рис. 1.8, стр. 62 в представленной концепции указаны функции государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы (правовые, финансовые, управленческие, контрольные), которые ранее представлены и детализированы как аспекты государственного финансового контроля (стр. 49, табл. 1.3), что, по нашему мнению, не является тождественным.

3. На стр. 52 диссертации говорится об «обсуждении законодательной базы для создания ещё одного внешнего контролирующего органа – Счётной палаты Донецкой Народной Республики...», однако не понятно личное отношение автора к формированию ещё одного административного контролирующего органа? Не приведёт ли это к дублированию функций контролирующих органов и увеличению «бюрократической» нагрузки на организации социальной сферы?

4. Требуется дополнительное обоснование выбор диссертантом использования значений вербально-числовой шкалы Харрингтона при оценке уровня использования расходов бюджета на финансирование социальной сферы (стр. 114).

5. При раскрытии интегрального показателя эффективности (стр. 114, формула 2.7) не указан норматив и его границы при различных условиях результатах, что усложняет восприятие «Результатов оценки эффективности использования бюджетных средств учреждениями социальной сферы г. Донецка в 2016-2017 гг.» (стр. 143, рис. 3.11).

6. В приведенной характеристике ГФК в разрезе аспектов (стр. 49, таблица 1.2) выделены правовые, финансовые, управленческие и контрольные аспекты, которые для учета всех взаимосвязей считаем целесообразным дополнить экономическими аспектами.

Отмеченные замечания, тем не менее, не являются принципиальными и не снижают общей положительной оценки диссертационной работы.

Заключение

Диссертация Переверзевой Т.В. представляет собой завершённую научно-исследовательскую работу на актуальную тему, связанную с разработкой теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию государственного финансового контроля расходов бюджета на финансирование социальной сферы. Новые научные результаты, полученные диссертантом, имеют существенное значение для экономической науки и практики. Выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Автореферат соответствует содержанию диссертации. Научные работы, опубликованные автором по теме диссертационной работы, в полном объёме отражают положения, выводы и рекомендации, которые являются результатом проведенного исследования.

Содержание диссертационной работы соответствует паспорту специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит в части пп. 1.2.9 «Управление доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов»; 1.2.24 «Развитие государственного финансового мониторинга и контроля»; 1.2.25 «Государственный контроль финансовых и налоговых правонарушений»; 1.2.32 «Эффективность финансирования системы социальных услуг».

Работа соответствует требованиям п. 2.2 Положения о присуждении ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор – Переверзева Татьяна Викторовна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании межкафедрального научного семинара Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики» 11.04/2019 2019 г., протокол № 1.

Я, Дорофиев Вячеслав Владимирович, согласен на автоматизированную обработку моих персональных данных.

Доктор экономических наук
по специальности 25.00.04 – Региональное
управление, профессор, проректор по науке,
заведующий кафедрой менеджмента
непроизводственной сферы
Государственной организации
высшего профессионального образования
«Донецкая академия управления
и государственной службы
при Главе Донецкой
Народной Республики»


В.В. Дорофиев

Подпись Дорофиев В.В. подтверждаю

Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Донецкая академия управления и государственной
службы при главе Донецкой Народной Республики»,
83015, г. Донецк, Ворошиловский район,
улица Челюскинцев, дом 163 А,
тел.: (062) 304-12-97
факс: (062) 337-71-08
e-mail: info@dsum.org, Kanz@dsum.org
сайт: www.dsum.org