

УТВЕРЖДАЮ
Ректор ФГБОУ ВО
«Донецкий национальный
технический университет»
кандидат технических наук, доцент
А.Я. Аноприенко
«8» апреля 2025 г.



ОТЗЫВ

**ведущей организации – федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Донецкий
национальный технический университет» на диссертацию
Градинаровой Арины Александровны на тему «Теоретико-
методологические основы развития публичных финансов»,
представленной на соискание ученой степени доктора экономических
наук по специальности 5.2.4. Финансы**

Актуальность темы диссертационного исследования. В сложных макроэкономических условиях резко возрастает роль публичных финансов в обеспечении справедливости в распределении материальных благ между членами общества. Основным финансовым ресурсом развития публичных финансов выступают налоговые и неналоговые доходы государства, формируемые за счет перераспределения ВВП, которые обеспечивают финансирование общественных благ, социальных программ, инфраструктурных проектов и стабилизацию экономики, однако их эффективное использование зависит от институциональных механизмов, прозрачности и стратегического планирования.

Усиление социального неравенства в настоящий период актуализирует вопросы справедливого перераспределения национального дохода и поиска оптимального баланса между фискальной эффективностью и социальной

ориентированностью бюджетной политики, где ключевое значение отводится публичным финансам как основному инструменту обеспечения экономической устойчивости и социальной стабильности.

Таким образом, комплексное изучение теоретических, методологических и практических аспектов развития публичных финансов приобретает особую научную и практическую значимость в контексте формирования устойчивой финансовой системы, способной адекватно реагировать на современные экономические вызовы и обеспечивать долгосрочное социально-экономическое развитие.

В этой связи диссертационная работа Градинаровой А.А. на тему «Теоретико-методологические основы развития публичных финансов» является актуальной и своевременной. Выводы и рекомендации, полученные в диссертационной работе, являются необходимыми для развития финансовой теории, совершенствования методологии и формирования современной концепции развития публичных финансов, а также разработки эффективных механизмов перераспределения общественных благ, как в теоретическом, так и в практическом плане, что будет способствовать созданию условий для сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертационном исследовании. Поставленная автором цель, заключающаяся в разработке теоретико-методологических и прикладных положений по развитию публичных финансов и гипотеза, суть которой состоит в том, что новый этап развития публичных финансов предусматривает проявление их природы в аллокационной, распределительной и стабилизационной функциях, которые взаимодействуют друг с другом для достижения целей развития публичных финансов, представляются научно-обоснованными и достоверными. Выбор темы, постановка цели, методы исследования определили логическую

последовательность в изложении и структуре диссертационного исследования.

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы Градинаровой А.А. базируется на всестороннем рассмотрении исследуемой тематики, глубоком изучении научных трудов отечественных и зарубежных авторов (всего 429 источников), посвященных актуальным вопросам развития публичных финансов.

Пять разделов диссертационного исследования последовательно связаны между собой и достаточно полно раскрывают сущностные характеристики нового подхода к методологии развития публичных финансов.

При подготовке теоретической части диссертации соискателем применялись общенаучные методы исследования, методы системного, структурного, эволюционного, исторического и функционального подходов, а именно: формализации и систематизации, графический, научной абстракции, хронологический, статистического, сравнительного и кластерного анализа, метод Варда, коэффициенты концентрации доходов Лоренца и Джини, децильный коэффициент дифференциации, робинзонады (crusoe model), ARIMA-моделирования, нечеткой логики и диаграммы Исикавы, непараметрические и параметрические, методы экспертных оценок.

Диссертация Градинаровой А.А. является завершенной научно-исследовательской работой, которая отражает структурно и по содержанию достаточно полный комплекс решения проблем по разработке механизмов, моделей, методик и научно-методических рекомендаций по развитию публичных финансов.

Автореферат и диссертация подготовлены в соответствии с требованиями ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, предъявляемым к докторским диссертациям, отражают завершенность и логику проведенного исследования.

Основное содержание и проблемы, сформулированные автором в рамках диссертационного исследования. Диссертация Градинаровой А.А. характеризуется наличием четкой логической структуры и отличается исследовательской культурой, базирующейся на сгруппированных и систематизированных данных, полученных соискателем лично, которые проиллюстрированы авторскими рисунками, таблицами, что придает дополнительную ясность изложенному в диссертации материалу.

Диссертационное исследование представляет собой логически выстроенную работу, составные части которой позволяют раскрыть наиболее актуальные и интересные с точки зрения практиков проблемы по теме исследования.

По результатам проведенного автором исследования, в *первом разделе* работы изложены результаты анализа формирования научных взглядов на категорию «публичные финансы» на разных этапах эволюции финансовой теории (с. 22-42), рассмотрена проблема становления российской системы публичных финансов и проведена систематизация истории ее развития (с. 43-50), и эволюции научных взглядов на категорию «публичные финансы» на основе выделения основных этапов ее становления в контексте различных экономических школ (с. 51-57), проведен анализ позиции Российской Федерации среди других стран в рейтингах (с. 62-65), которые при формировании комплексного интегрального индекса используют показатели оценки системы управления публичными финансами, а также российского индекса цифровизации и интенсивности использования цифровых технологий в органах государственной власти и местного самоуправления (с. 68-77, рис. 1.4).

Во *втором разделе* диссертации в ходе исследования генезиса понятия (с. 80-112) категориальный аппарат дополнен авторским определением «публичные финансы»; разработана авторская методология изучения развития публичных финансов (с. 112-125), базирующаяся на интеграции двух подходов: системного и эволюционного. В рамках теоретического

анализа выделены структурные и процедурные принципы методологии развития публичных финансов (с. 120-123). Установлено, что к условиям развития методологии публичных финансов в современных социально-экономических реалиях относятся макроэкономическая нестабильность, институциональная емкость, финансовая прозрачность и справедливое распределение. Разработана концепция развития публичных финансов, основанная на формировании теоретико-методологических положений (с.126-145, рис. 2.5).

В *третьем разделе* представлен анализ зарубежного и отечественного опыта развития публичных финансов: проведен сравнительный анализ показателей доходной и расходной части бюджетов унитарных и федеративных стран (с. 148-171), дана оценка условий развития публичных финансов в Российской Федерации (с. 172-193), изучены современные инструменты развития публичных финансов: инициативное бюджетирование и социальный заказ (с. 194-211).

Проведенный в *четвертом разделе* анализ методологических основ формирования и использования публичных финансов позволил прийти к следующим выводам: обосновано, что сущность экономической категории публичных финансов проявляется в их функциях, которыми являются аллокационная, распределительная и стабилизационная. Был предложен функциональный подход к развитию публичных финансов и доказано, что взаимодействие указанных функций заключается в их взаимодополняющем и синергетическом характере с целью развития публичных финансов. Разработан научно-методический подход к реализации аллокационной функции публичных финансов (с. 214-234), который базируется на использовании модели робинзонады в условиях социально-экономического развития Донецкой Народной Республики. Разработана модель распределительной и стабилизационной функций публичных финансов (с. 235-274). На основе анализа данных об исполнении федерального бюджета Российской Федерации и массива временных периодов с использованием

методики построения ARIMA-модели был составлен прогноз стабилизационной функции публичных финансов (с. 265-269), направленный на обеспечение финансовой стабильности и устойчивости путем мониторинга и анализа макроэкономических показателей с целью их справедливого распределения для всех членов общества и оперативного реагирования на экономические риски.

Пятый раздел диссертационной работы посвящен разработке организационно-методических рекомендаций по формированию и использованию публичных финансов, разработаны: механизм формирования и использования публичных финансов (с. 278-288), методика мониторинга рисков неэффективного формирования и использования публичных финансов (с. 289-306) и методика комплексной оценки эффективности развития публичных финансов (с. 307-329) в отдельном субъекте Российской Федерации.

Таким образом, можно утверждать, что диссертация Градинаровой А.А. имеет внутреннюю логику и целостность, позволяет решить поставленные задачи и достичь заявленной целевой установки.

Научная новизна и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Анализ основных положений, отражающих научную новизну исследования, позволяет сделать вывод об их достаточно высокой актуальности, оригинальности и обоснованности.

Научная новизна проведенного исследования заключается в том, что в результате анализа научных подходов к развитию публичных финансов в современных экономических условиях критически переосмыслены существующие теоретические и практические основы развития финансов, а также предложена концепция развития публичных финансов, отличающаяся интегративным характером, которая позволяет формировать теоретико-методологические и организационно-методические положения на базе трех функций публичных финансов (аллокационной, распределительной и

стабилизационной), направлена на рациональное формирование, распределение и эффективное использование финансовых средств федеральными, региональными и местными органами публичной власти в интересах граждан согласно принципам прозрачности и открытости.

Наиболее значимые результаты, содержащие научную новизну:

1) теоретически обоснована трансформация концептуальных взглядов на категорию «публичные финансы»: определено влияние ограничений каждого из этапов эволюции финансовой теории и отдельных экономических школ на формирование категории; понятийно-категориальный аппарат исследования дополнен авторским определением, сформулированы условия, особенности и методологические принципы развития публичных финансов;

2) формализована российская система публичных финансов, проанализированы позиции Российской Федерации в международных рейтингах развития технологий, что позволило определить проблемы и направления цифровой трансформации публичных финансов для формирования и реализации преимуществ, предоставляемых цифровыми технологиями на новом этапе развития публичных финансов;

3) разработана концепция развития публичных финансов, основанная на формировании теоретико-методологических положений: научно-методического подхода к реализации аллокационной функции развития публичных финансов, моделей распределительной и стабилизационной функций публичных финансов, а также практических организационно-методических положений, направленных на решение комплексной прикладной проблемы максимальной эффективности и прозрачности публичных финансов перед обществом;

4) обоснована целесообразность применения современных инструментов развития публичных финансов, которые имеют большое социально-экономическое значение, поскольку позволяют повысить эффективность использования финансовых средств бюджетных, казенных и

автономных учреждений: инициативного бюджетирования и социального заказа;

5) разработан научно-методический подход к реализации аллокационной функции публичных финансов на основе метода робинзонады в условиях социально-экономического развития Донецкой Народной Республики;

6) разработана модель распределительной и стабилизационной функций публичных финансов;

7) предложен и обоснован функциональный подход к развитию публичных финансов на основе синтеза аллокационной, распределительной и стабилизационной функций, ранее не представленных в теоретических исследованиях и практической деятельности в качестве единой системы развития публичных финансов;

8) разработан механизм формирования и использования публичных финансов;

9) разработана методика мониторинга рисков неэффективного формирования и использования публичных финансов в отдельном субъекте Российской Федерации;

10) разработана методика комплексной оценки эффективности развития публичных финансов в отдельном субъекте Российской Федерации.

5. Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования. Исследование вносит вклад в формирование более целостного и структурированного понимания публичных финансов как сложной, динамичной системы, подверженной влиянию эндогенных и экзогенных факторов. В совокупности, теоретическая значимость исследования заключается в формировании новой научной парадигмы в области публичных финансов, способствующей более глубокому пониманию закономерностей и тенденций их развития и обеспечивающей основу для разработки эффективных инструментов управления государственными ресурсами в современных условиях.

Практическая значимость исследования заключается в том, что научно обоснованные положения доведены до уровня конкретных методических подходов, положений и рекомендаций, направленных на улучшение практики реализации развития публичных финансов. Рекомендации, предложенные в диссертационной работе, одобрены и внедрены в деятельность органов публичной власти: Министерства финансов ДНР, Аппарата Народного совета ДНР, Министерства иностранных дел ДНР, Департамента по финансам и бюджету администрации городского округа Макеевка, Управления финансов Администрации Мангушского муниципального округа ДНР, Управы Ворошиловского внутригородского района администрации городского округа Донецк ДНР, Государственного предприятия «Рынки Донбасса», Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по ДНР, а также Автономной некоммерческой организации спортивно-культурной направленности, а также рассмотрены в рамках госбюджетных и хоздоговорных тем. Теоретико-методические результаты исследования используются в учебном процессе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского» при преподавании учебных дисциплин.

Замечания и спорные моменты диссертационного исследования. В целом положительно оценивая представленные в диссертации результаты проведенного исследования, следует отметить, что работа не лишена некоторых дискуссионных моментов и замечаний, заслуживающих уточнения и дополнительной аргументации, что вполне закономерно для научных исследований:

1. На стр. 78 автором сделан вывод о реформировании системы публичных финансов, обусловленном цифровой трансформацией, однако он требует более детальной спецификации и критической оценки. Утверждение о том, что цифровые технологии позволяют повысить прозрачность и достичь экономии за счет автоматизации, является скорее констатацией

потенциальных возможностей, нежели отражением сложившейся практики. Утверждение требует доработки с учетом эмпирических данных, количественной оценки эффектов цифровой трансформации и более комплексного взгляда на цели и задачи публичных финансов. Необходима критическая оценка реального влияния цифровизации на различные аспекты управления публичными финансами, а не только констатация потенциальных выгод.

2. В теоретической части диссертационной работы автор наряду с категорией «публичные финансы» использует трактовку «общественные финансы». Целесообразно пояснить насколько тождественны данные термины.

3. При описании методологических основ исследования развития публичных финансов автор описывает уровни системы управления публичными финансами (стр. 118-119, рис. 2.3). Предложенное деление на уровни, соответствующие различным органам государственной власти (законодательным, исполнительным и ведомственным), представляется не вполне корректным, поскольку является излишне упрощенным и не отражает сложности взаимодействия между различными органами государственной власти в процессе управления публичными финансами. Законодательные органы, безусловно, играют важную роль в определении правовых рамок и утверждении бюджета, однако их роль не ограничивается высшим уровнем методологии. Они также участвуют в контроле за исполнением бюджета и оценке эффективности использования государственных ресурсов.

4. В подразделе работы, посвященном современным инструментам развития публичных финансов, приводятся модели партисипаторного бюджетирования (с. 196-198), которые автор использует в дальнейших исследованиях практики инициативного бюджетирования. Остается неясным какой критерий или их совокупность определяют проекты и программы в контексте инициативного бюджетирования и обеспечивают их соответствие целям развития публичных финансов.

5. Предложенные автором методика мониторинга рисков неэффективного формирования и использования публичных финансов (стр. 289-306) и методика комплексной оценки эффективности развития публичных финансов в отдельном субъекте Российской Федерации (стр. 307-329) включают результаты экспертных оценок. Несмотря на очевидную ценность экспертного знания и его широкое применение в экономических исследованиях, включая сферу публичных финансов, необходимо критически оценивать потенциальные ограничения, связанные с субъективностью экспертных оценок. Автору следует учесть, что даже при строгом соблюдении критериев компетентности и независимости, экспертные оценки несут в себе риск систематических ошибок, обусловленных когнитивными искажениями, профессиональной предвзятостью и влиянием группового мышления.

Замечания, касающиеся некоторых положений и выводов работы, не снижают научную и практическую ценность диссертации, а носят в целом дискуссионный характер.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям Положения о порядке присуждения научных степеней. Диссертация Градинаровой Арины Александровны на тему «Теоретико-методологические основы развития публичных финансов», представленная на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы представляет собой завершенное научное исследование в области теории, методологии и базовых концепций развития публичных финансов и обладает научной и практической значимостью. Научные результаты, полученные в ходе диссертационного исследования, представляют собой личный вклад автора в актуальные проблемы развития публичных финансов.

Диссертация соответствует требованиям ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, предъявляемым к докторским диссертациям, в части пп. 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской

Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г. (ред. 25.01.2024 г.), а ее автор Градинарова Арина Александровна, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы.

Отзыв подготовлен доктором экономических наук (специальность 08.00.03 - Экономика и управление национальным хозяйством), профессором, профессором кафедры экономической теории и государственного управления имени В.В. Дементьева федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкий национальный технический университет» Хоменко Яной Владимировной.

Отзыв обсужден, одобрен и утвержден на заседании межкафедрального научного семинара на базе кафедры финансов и бухгалтерского учета федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкий национальный технический университет» «8» апреля 2025 г., протокол № 9.

Я, Хоменко Яна Владимировна, согласна на автоматизированную обработку персональных данных

Профессор кафедры экономической теории и государственного управления имени В. В. Дементьева
ФГБОУ ВО «Донецкий национальный технический университет»,
доктор экономических наук, профессор

 Я.В. Хоменко

«8» апреля 2025 г.

Подпись д.э.н., профессора Хоменко Я.В. удостоверяю:

Начальник отдела кадров



 К.М. Садлова

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донецкий национальный технический университет»,
283001, Российская Федерация, Донецкая Народная Республика, город Донецк, улица Артема, дом 58
тел.: +7(856) 301-07-09
e-mail: donntu.info@mail.ru
адрес сайта: <http://donntu.ru/>