

ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертационную работу
Градинаровой Арины Александровны на тему: «Теоретико-
методологические основы развития публичных финансов»,
представленную на соискание ученой степени
доктора экономических наук
по специальности 5.2.4. Финансы**

Актуальность темы диссертационной работы. Изменение геополитической ситуации привело к кардинальным преобразованиям внутренней политики в стране. В соответствии с заявленными национальными экономическими целями развития Российской Федерации, на первое место выходит решение задач повышения благополучия населения, устойчивого развития экономики, цифровой трансформации государственного и муниципального управления и социальной сферы. Принят ряд ключевых указов Президента и постановлений Правительства, направленных на повышение прозрачности и эффективности управления бюджетом, а также цифровизацию процессов, которые формируют основу развития публичных финансов, обеспечивая их открытость и адаптацию к современным экономическим вызовам. Новая парадигма развития публичных финансов становится краеугольным камнем архитектуры российской экономики, активизируются исследования в области разработки теоретико-методологических и прикладных положений по развитию публичных финансов. Актуальность и значимость представленного диссертационного исследования повышается в условиях санкций и одновременного стремления к обеспечению национальной независимости и эффективному экономическому развитию.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается использованием общенаучных методов познания, таких как системный, диалектический, институциональный, сравнительный, ретроспективный, логический, экспертный подходы. Автором использовались: статистический, функциональный и структурный анализ,

моделирование и прогнозирование, специфические методы теории управления финансами, методы оценки экономической эффективности.

Достоверность использованной в ходе исследования информации обеспечивается применением достаточного объема данных из официальных источников: статистические данные и материалы, официальные документы, находящиеся в открытом доступе, законы, постановления и указы Правительства Российской Федерации, министерств, федеральных агентств и ведомств, труды отечественных и зарубежных ученых, опубликованные в печатных и электронных источниках, материалы международных и российских научно-практических конференций, аналитические обзоры и документы экспертных исследовательских организаций.

Обоснованность разработанных в диссертации положений, выводов и рекомендаций подтверждается их апробацией в виде участия автора в 33 национальных и международных научно-практических конференциях, публикацией научных трудов – статей и монографий. Общее число научных публикаций автора составляет 62 работы, из которых 5 монографий, 24 научные статьи в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК.

К несомненным достоинствам работы можно отнести следующие положения.

В работе представлена российская система публичных финансов и интерпретация категории «публичные финансы» в контексте научных экономических школ, проведено исследование генезиса и теоретического базиса понятия. Автор обосновывает трансформацию концептуальных взглядов на категорию «публичные финансы» на основе изучения каждого из этапов эволюции финансовой теории и научных экономических школ. Опора автора на данные исследования подтверждает глубину знаний в области финансов и понимания экономической теории.

Важным теоретическим достижением автора является разработка концепции развития публичных финансов, основанной на формировании теоретико-методологических положений: научно-методического подхода к

реализации аллокационной функции развития публичных финансов, моделей распределительной и стабилизационной функций публичных финансов, а также практических организационно-методических положений.

Эмпирические результаты, полученные автором в ходе разработки организационно-методических рекомендаций по формированию и использованию публичных финансов, являются важным практическим достижением, применимым не только в научных работах, но и при разработке стратегических проектов экономического развития в отдельных субъектах Российской Федерации.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций. К основным положениям научной новизны представленной диссертационной работы следует отнести:

1) теоретически обоснована трансформация концептуальных взглядов на категорию «публичные финансы»: определено влияние ограничений каждого из этапов эволюции финансовой теории и отдельных экономических школ на формирование категории. Понятийно-категориальный аппарат исследования дополнен авторской дефиницией (с. 83), а также сформулированы условия, специфические характеристики и методологические принципы, определяющие развитие публичных финансов (с. 113-115, 119-123).

2) в работе проведена формализация российской системы публичных финансов (с. 30-50) и осуществлен анализ позиций Российской Федерации в международных рейтингах развития технологий (с. 63-64). На основе полученных результатов выявлены проблемные аспекты и определены перспективные направления цифровой трансформации публичных финансов (с. 74-77), ориентированные на формирование и реализацию преимуществ, обеспечиваемых цифровыми технологиями на современном этапе развития.

3) разработана концепция развития публичных финансов (с. 129-139), базирующаяся на теоретико-методологических положениях, включающих: научно-методический подход к реализации аллокационной функции развития публичных финансов; модели распределительной и стабилизационной функций

публичных финансов; а также организационно-методические положения, направленные на решение прикладной задачи повышения эффективности и прозрачности публичных финансов в контексте взаимодействия с обществом.

4) обоснована целесообразность внедрения современных инструментов развития публичных финансов, обладающих значительным социально-экономическим потенциалом и способствующих повышению эффективности использования финансовых ресурсов бюджетных, казенных и автономных учреждений. В частности, предложено использование инструментов инициативного бюджетирования (с. 194-202), обеспечивающего участие граждан в принятии решений на уровне местного самоуправления посредством финансирования проектов из местного бюджета и социального заказа, направленного на повышение качества предоставления социальных услуг за счет привлечения негосударственных организаций (с. 202-209).

5) предложен научно-методический подход к реализации аллокационной функции публичных финансов в контексте социально-экономического развития Донецкой Народной Республики (с. 214-234). Данный подход позволяет сопоставить объем аккумулируемых органами публичной власти доходов с объемом расходов, необходимых для решения социальных проблем, включая борьбу с бедностью, обеспечение занятости и социальной безопасности, а также развитие социальной сферы.

6) разработана модель реализации распределительной и стабилизационной функций публичных финансов (с. 235-269). Целью данной модели является оперативное выявление дисбалансов в распределении публичных финансовых ресурсов в условиях неопределенности, что позволяет разработать мероприятия по оптимизации распределения и обеспечению стабильности и устойчивости экономики.

7) предложен и обоснован функциональный подход к развитию публичных финансов, интегрирующий аллокационную, распределительную и стабилизационную функции в единую систему (с. 270-274). Данный подход, ранее не представленный в теоретических исследованиях и практической

деятельности, позволяет разработать научно-методические положения и модели реализации функций публичных финансов, а также предложить практические методики их развития, направленные на эффективное формирование, распределение и использование финансовых ресурсов федеральными, региональными и местными органами публичной власти.

8) разработан механизм формирования и использования публичных финансов, представляющий собой систему теоретико-методологических, процедурных и инструментальных компонентов, ориентированных на вовлечение общественности в процессы принятия управленческих решений (с. 278-288). Это обеспечивает повышение эффективности контроля и прозрачности управления публичными финансами как со стороны государственных структур, так и со стороны населения.

9) предложена методика мониторинга рисков неэффективного формирования и использования публичных финансов (с. 289-306), преимуществом которой является система показателей, включающая оценку степени прозрачности бюджетов автономных, бюджетных и казенных учреждений в регионе, эффективности планирования и расходования средств, социальной ответственности, устойчивости бюджета, качества государственных закупок и управления государственными активами, инвестиционной привлекательности и прозрачности использования публичных финансов, которые отражают динамику уровня риска и способствуют решению проблемы его минимизации, и позволяющая разработать эталонную модель, основанную на показателях аналитических коэффициентов и формализованном описании желаемого состояния развития публичных финансов в отдельном субъекте Российской Федерации.

10) разработана методика комплексной оценки эффективности развития публичных финансов (с. 307-329), преимуществами которой являются определение на основе публичной статистической информации социальной, экономической, бюджетной, функциональной и транспарентной эффективности развития публичных финансов в отдельном субъекте Российской Федерации,

что позволяет обеспечить прозрачность и отчетность перед общественностью, усовершенствовать процессы принятия управленческих решений органами публичной власти.

Все перечисленные научные результаты являются достоверными, содержат научную новизну и отражают весомый вклад автора в решение научной проблемы, связанной с разработкой и научной аргументацией теоретико-методологических положений, практических рекомендаций по развитию публичных финансов в современных экономических условиях.

Диссертация выполнена в соответствии с Паспортом специальности 5.2.4. Финансы в части пунктов: п. 1 «Теория и методология финансовых исследований»; п. 9 «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование»; п. 11 «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов».

Результаты работы и ее достоверность подтверждаются апробацией основных идей на практике. Рекомендации, предложенные в диссертационной работе, одобрены и внедрены в деятельность органов публичной власти и использованы в рамках госбюджетных и хоздоговорных тем. Теоретико-методические результаты исследования используются в учебном процессе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского» при преподавании учебных дисциплин.

Дискуссионные положения и замечания относительно содержания диссертационной работы. Несмотря на общую положительную оценку проведенного автором исследования, имеются следующие замечания и дискуссионные моменты.

1. В первом разделе работы уделяется внимание теоретическим основам становления и развития публичных финансов, в том числе и их цифровой трансформации, однако автору следует также рассмотреть влияние цифровой

трансформации на развитие публичных финансов в контексте обеспечения финансовой устойчивости государственной системы, что является критически важным элементом обеспечения экономической безопасности Российской Федерации в новых геополитических реалиях.

2. Целесообразно детально раскрыть авторское видение аллокационной функции публичных финансов в контексте формирования концепции развития публичных финансов. В том числе раскрыть специфические характеристики аллокационной функции в контексте Донецкой Народной Республики, включая учет особенностей социально-экономической ситуации (последствия конфликта, ограниченность ресурсов, необходимость восстановления инфраструктуры), проанализировать роль публичных финансов в обеспечении устойчивого развития в условиях нестабильности. Более глубокое обоснование авторского понимания данной функции, с выделением ключевых аспектов и специфических характеристик, позволит усилить теоретическую базу исследования и продемонстрировать вклад автора в развитие теории публичных финансов, поскольку на реализации данной функции базируются дальнейшие аналитические построения и практические рекомендации.

3. Представленная модель распределительной функции публичных финансов является важным элементом диссертационного исследования. Однако, для повышения ее практической значимости и комплексности, представляется целесообразным уделить больше внимания аспектам правового регулирования данной функции. Более детальный анализ нормативно-правовой базы, определяющей принципы и механизмы распределения публичных финансовых ресурсов, позволит выявить существующие ограничения и возможности для совершенствования распределительной политики, а также обеспечит соответствие модели действующему законодательству, повысит ее применимость в практической деятельности органов государственной власти.

4. В подразделе 3.1 «Сравнительный анализ показателей доходной и расходной части бюджетов унитарных и федеративных стран» автору целесообразно было расширить анализ зарубежного опыта развития публичных

финансов, уделив особое внимание странам с переходной экономикой, что позволило бы более четко обосновать авторскую позицию относительно наиболее значимых направлений развития публичных финансов.

5. В диссертационной работе (с. 270-274) предложен и обоснован функциональный подход к развитию публичных финансов на основе синтеза аллокационной, распределительной и стабилизационной функций. Однако целесообразно в рамках данного подхода подробно обосновать применение финансовых инструментов в управлении публичными финансами. В частности, следует уделить внимание классификации финансовых инструментов в контексте их использования для реализации аллокационной, распределительной и стабилизационной функций, что позволит выявить специфику их применения в зависимости от целей и задач финансовой политики. Более детальное обоснование применения финансовых инструментов не только усилит теоретическую базу исследования, но и повысит его практическую значимость, обеспечив возможность использования полученных результатов в деятельности органов государственной власти.

Важно отметить, что приведенные замечания и дискуссионные положения не снижают значимости проведенного автором исследования.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней. Диссертационная работа Градинаровой Арины Александровны на тему «Теоретико-методологические основы развития публичных финансов» представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу, которая выполнена на современную и актуальную тему. В работе автором получены новые научные положения, дано теоретико-методологическое и научно-практическое обоснование концепции развития публичных финансов, которая направлена на рациональное формирование, распределение и эффективное использование финансовых средств федеральными, региональными и местными органами публичной власти в интересах граждан согласно принципам прозрачности и открытости.

Выводы и рекомендации достоверны, обоснованы, базируются на анализе специальной экономической литературы. Научный уровень выполненного исследования указывает на глубокое изучение предмета исследования, демонстрирует навыки обработки статистической информации.

Научная новизна результатов диссертационной работы, их внедрение в практику и учебный процесс, публикации основного содержания исследования в научных трудах дают основание для вывода о том, что диссертация Градинаровой Арины Александровны по своему содержанию и оформлению соответствует требованиям п.9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 года № 842 (с изменениями), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 Финансы.

Я, Зенченко Светлана Вячеславовна, согласна на автоматизированную обработку моих персональных данных

Официальный оппонент:
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры финансов и кредита
федерального государственного
автономного образовательного учреждения
высшего образования «Северо-Кавказский
федеральный университет»

 С.В. Зенченко

«9» апреля 2025 г.

Контактные данные:
355017, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1
тел. (8652) 95-68-08
e-mail: info@ncfu.ru
сайт организации: <https://ncfu.ru/>

ПОДПИСЬ УДОСТОВЕРЯЮ:
начальник отдела по
работе с сотрудниками УКА



И.С. ГОРБАЧЕВ