

УТВЕРЖДАЮ:

Ректор Государственного образовательного
учреждения высшего образования
Луганской Народной Республики

«Луганский государственный университет
имени Владимира Даля», д.т.н., профессор
В.Д. Рябичев
_____ 2022 г.



по диссертации Чаусовой Яны Сергеевны на тему: «Совершенствование государственного финансового контроля в условиях развития цифровых технологий», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

Актуальность выбранной темы

Происходящие процессы цифровизации затрагивают не только сферу экономики (уже более 20 % мирового ВВП формируется в цифровой среде), но и сферу государственного управления. Государственный финансовый контроль, выступая обязательным элементом системы финансовых отношений, представляет собой синтез управленческих, правовых, финансовых и контрольных функций. Происходящие трансформационные процессы требуют адекватной корректировки и адаптации имеющейся практики реализации контрольных функций государством.

Данную диссертационную работу можно рассматривать как важный и своевременный шаг на пути перехода Донецкой Народной Республики в правовое поле Российской Федерации, что позволит разработать принципиально новую стратегию дальнейшего развития в условиях цифровизации экономических процессов, направленную на совершенствование института финансового контроля, обеспечение прозрачности и доступности информации об использовании бюджетных средств, снижение ресурсоемкости контрольных процедур, повышение качества государственного управления и благосостояния граждан Республики.

Наличие несогласованности теоретического опыта и практической потребности, сопровождающееся высокой скоростью происходящих изменений, максимально актуализирует тему проведенного исследования.

Ключевое внимание в работе уделено решению важной научной проблемы – разработке теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию государственного финансового контроля в условиях развития цифровых технологий.

Основные научные результаты и их значимость для науки и практики

Научным результатом диссертационной работы является комплексное решение проблемы обобщения теоретических и концептуальных основ, разработка и развитие организационно-методических положений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование государственного финансового контроля в условиях развития цифровых технологий.

Основные элементы научной новизны, определяющие научную и практическую значимость диссертационной работы Чаусовой Яны Сергеевны, заключаются в следующих положениях:

Обоснован научный подход к формированию концептуальной основы государственного финансового контроля в условиях цифровизации экономических процессов, который, в отличие от существующих, базируется на системном подходе и представляет собой симбиоз теоретико-методологического базиса и организационно-методических подходов к исследованию системы контроля, позволяет получить целостное представление о структурных элементах, обозначить цель и параметры контроля, идентифицировать риски и эффект от использования цифровых технологий.

Разработана математическая модель организации государственного финансового контроля, отличительной особенностью которой является целевой функционал и множество детерминированных компонент, что формирует научную основу для оптимизации процесса управления системой контроля в переходный период к цифровой трансформации.

Представлен методический подход к формализации системы организации государственного финансового контроля в цифровой среде, который, в отличие от существующих дает представление о трансформации ресурсов под воздействием целенаправленных, рациональных и планомерных действий в совокупный потенциал организации, при которой достигается синергетический и комплементарный эффекты; детализирует векторы воздействия на ресурсы; определяет уровни результативности функционирования системы контроля как достижение непосредственного, промежуточного и общественно значимого результатов.

Усовершенствован методический подход к формированию организационно-информационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности в Донецкой Народной Республике, отличительной особенностью которого является переход в правовое поле Российской Федерации, учет национальных особенностей функционирования органов государственного финансового контроля, что позволит оптимизировать организационную структуру, сформировать нормативную и регламентную базы для внедрения процесса цифровизации, повысить научную обоснованность стратегического планирования и отбора претендентов на ключевые должности по цифровой трансформации.

Разработана интегральная модель оценки «цифровой зрелости» органов государственного финансового контроля, основными компонентами которой выступают этапы «цифровой зрелости», направления цифровой трансформации, стадии реализации. В отличие от существующих, предложенный подход учитывает специфику становления системы контроля в переходный период к цифровой трансформации и наличие ряда объективных внешних и внутренних факторов на уровне Донецкой Народной Республики или отраслей.

Уточнены определения понятийно-категориального аппарата, а именно трактовка терминов: «цифровая экономика», «цифровизация», «государственный финансовый контроль в условиях развития цифровых технологий», «организация государственного финансового контроля в цифровой среде».

Получили дальнейшее развитие теоретические положения концептуальной архитектуры цифровой экономики, которые в отличие от существующих, рассмотрены с позиций системного подхода и представлены тремя уровнями: информационная среда; платформы, а также информационно-коммуникационные и цифровые технологии; рынки и отрасли экономики, где осуществляется взаимодействие конкретных субъектов. Основной целью экосистемы является обеспечение эффективного взаимодействия всех субъектов социально-экономических отношений (бизнес, научно-образовательное сообщество, государство и граждане) с использованием возможностей цифровых технологий.

Обоснованы элементы перспективной модели государственного финансового контроля, формируемой под влиянием движущих и сдерживающих факторов процесса цифровизации, что дает возможность комплексно представить акценты в развитии системы: подходы к проведению контроля, профессиональные навыки контролера, объекты, методический инструментарий, что создает предпосылки к дальнейшему совершенствованию контрольно-надзорного процесса.

Предложен научно-практический подход к формированию перспективного, стратегически эффективного в долгосрочной перспективе варианта дальнейшего развития информационных систем органов государственного финансового контроля Донецкой Народной Республики в цифровом пространстве. В основу предложенной автором архитектуры Единой информационной системы контрольно-надзорных органов Республики предложено включить уровни и источники формирования информации, формат данных, преимущества, инструментарий, интерфейс.

Теоретическая значимость результатов диссертации определяется актуальностью и важностью цели и задач исследования; степенью разработанности рассматриваемых проблем; полученной в процессе исследования научной новизной; уровнем развития организационно-методических положений, направленных на совершенствование государственного финансового контроля в условиях развития цифровых технологий. Практическая ценность работы заключается в том, что

обоснованные теоретические положения доведены до уровня методических рекомендаций, направленных на совершенствование государственного финансового контроля Донецкой Народной Республики в условиях развития цифровых технологий.

Наибольшую практическую значимость имеют: методический подход к формированию организационно-информационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности на республиканском уровне, а также внутренних регламентов Министерства финансов Донецкой Народной Республики; модель архитектуры Единой информационной системы контрольно-надзорных органов Республики с визуализацией ее интерфейса, активных вкладок; интегральная модель оценки «цифровой зрелости» органов финансового контроля.

Предложенные в работе рекомендации нашли применение в деятельности: Правительства Донецкой Народной Республики (справка № 1798/ВЕ от 21.09.2022 г.), Министерства финансов Донецкой Народной Республики (справка № 01-06/4654 от 21.09.2022 г.), Министерства информации Донецкой Народной Республики (справка № 01/1922 от 20.09.2022 г.), Донецкого клинического территориального медицинского объединения Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики (ДОКТМО) (акт внедрения № 01/2677 от 21.09.2022 г.).

Основные положения диссертационной работы используются в учебном процессе ГО ВПО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского» при преподавании дисциплин «Государственный финансовый контроль», «Стандарты государственного финансового контроля и аудита», «Контроль в государственных и муниципальных учреждениях», а также при выполнении курсовых, выпускных квалификационных работ обучающимися по направлению подготовки 38.03.01 Экономика и 38.04.09 Государственный аудит (справка о внедрении № 02.01/1550 от 03.10.2022 г.).

Достоверность результатов диссертации

Основные научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, являются обоснованными и достоверными, что подтверждается грамотным применением методов исследования, анализом обширного массива научного материала, использованием официальной статистики и международного опыта, обсуждением результатов исследования на 10 научно-практических конференциях различного уровня в Донецкой Народной Республике и за ее пределами.

Основные положения диссертационной работы опубликованы в 21 научном труде, в том числе: 3 коллективных монографии объемом 1,39 печ.л. (лично автору принадлежит 1,1 печ.л.); 6 статей в рецензируемых научных изданиях объемом 2,83 печ.л. (лично автору принадлежит 2,21 печ. л.), 2 статьи в других рецензируемых изданиях объемом 0,93 печ.л. (лично автору принадлежит 0,75 печ.л.), 10 трудов апробационного характера объемом 2,2

печ.л. (лично автору принадлежит 2,12 печ. л.). Общий объем публикаций составляет – 7,35 печ. л. (лично автору принадлежит 6,18 печ. л.).

Диссертация Чаусовой Я.С. является самостоятельной, завершенной научной работой, выполненной на актуальную тему, характеризующейся элементами научной новизны, теоретической и практической значимостью, вносящей определенный вклад в исследование и решение важной научной задачи.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Считаем целесообразным продолжить работу в области государственного финансового контроля в условиях развития цифровых технологий. Основные результаты, выводы и рекомендации диссертационной работы Чаусовой Я.С. могут быть использованы в деятельности:

– республиканских органов исполнительной власти при разработке нормативной и регламентной баз процесса управления системой государственного финансового контроля в переходный период к цифровизации, что повышает научную обоснованность стратегического планирования и отбора претендентов на ключевые должности по цифровой трансформации;

– государственных предприятий и бюджетных учреждений при реализации методического подхода к формированию: организационно-информационного обеспечения, что дает возможность усовершенствовать действующие в учреждении внутренние регламенты; разработке стратегии на долгосрочную перспективу в части повышения эффективности системы внутреннего контроля в условиях цифровизации; организации взаимодействия со стейкхолдерами (обратная связь с контрольными органами, экспертным сообществом, образовательными учреждениями, общественностью, другими органами власти и т.д.);

– образовательных учреждений высшего профессионального образования при преподавании дисциплин «Государственный финансовый контроль», «Стандарты государственного финансового контроля и аудита», «Контроль в государственных и муниципальных учреждениях» а также при выполнении курсовых работ, выпускных квалификационных работ для студентов направлений подготовки 38.03.01 Экономика и 38.04.09 Государственный аудит.

Представляют интерес для практического использования следующие разработки и рекомендации: методический подход к формированию организационно-информационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности на республиканском уровне, а также внутренних регламентов Министерства финансов Донецкой Народной Республики; модель архитектуры Единой информационной системы контрольно-надзорных органов Республики с визуализацией ее интерфейса, активных вкладок; интегральная модель оценки «цифровой зрелости» органов государственного финансового контроля.

Общие замечания

Отмечая безусловные преимущества работы, тем не менее, следует обратить внимание автора на ряд положений, которые требуют уточнения:

1. Соискателем не представлены аргументы относительно преимуществ авторской дефиниции термина «государственный финансовый контроль в условиях развития цифровых технологий» (стр. 38 – 39);

2. На наш взгляд, требует дополнительных пояснений отнесение характеристики «достаточность» к числу количественных показателей, актуальных для контрольно-надзорных органов (рис. 2.6 и табл. 2.7);

3. Отсутствует оценка согласованности мнений работников Министерства финансов Донецкой Народной Республики относительно уровня «цифровой зрелости» (стр. 117 – 118).

4. При раскрытии алгоритма расчета интегрального показателя оценки цифровой зрелости органов государственного финансового контроля (стр. 151, рис. 3.10) не определены показатели нижнего уровня и не представлена методика их расчета, отсутствуют нормативы и их границы при различных условных результатах.

Отмеченные замечания, тем не менее, не являются принципиальными и не снижают общей положительной оценки диссертационной работы.

Заключение

Диссертация Чаусовой Яны Сергеевны представляет собой завершённую научно-исследовательскую работу на актуальную тему, связанную с разработкой теоретико-методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию государственного финансового контроля в условиях развития цифровых технологий. Новые научные результаты, полученные соискателем, имеют существенное значение для экономической науки и практики. Выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Автореферат соответствует содержанию диссертации. Научные работы, опубликованные автором по теме диссертационной работы, в полном объёме отражают положения, выводы и рекомендации проведенного исследования.

Содержание диссертационной работы соответствует паспорту специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит в части п. 1.2.24 «Развитие государственного финансового мониторинга и контроля»; п. 1.2.25 «Государственный контроль финансовых и налоговых правонарушений».

Диссертационная работа «Совершенствование государственного финансового контроля в условиях развития цифровых технологий» соответствует требованиям пп. 2.2 – 2.6, 2.11 Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 г. № 2-13), а ее автор, Чаусова Яна Сергеевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Отзыв обсуждён и одобрен на заседании межкафедрального научного семинара Государственного образовательного учреждения высшего образования Луганской Народной Республики «Луганский государственный университет имени Владимира Даля» «18» ноября 2022 г. протокол № 7.

Я, Салита Светлана Викторовна, согласна на автоматизированную обработку мои персональных данных.

Председатель межкафедрального научного семинара, д.э.н. (специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям сферы деятельности, в т.ч. экономика предпринимательства), профессор, заведующая кафедрой финансов и кредита ГОУ ВО ЛНР «Луганский государственный университет имени Владимира Даля»

С.В. Салита

Подпись д.э.н., профессора Салиты С.В. удостоверяю:



Начальник отдела кадров

Ю.А. Степанова

Государственное образовательное учреждение
высшего образования Луганской Народной Республики
«Луганский государственный университет имени Владимира Даля»
91034, г. Луганск, кв-л «Молодёжный», 20-а,
Тел.+38(0642)34-48-18
Факс: +38(0642)34-48-48
e-mail: dahl.univer@yandex.ru
сайт: <https://dahluniver.ru/>