

ОТЗЫВ
на автореферат диссертационной работы
АНГЕЛИНОЙ ИРИНЫ АЛЬБЕРТОВНЫ
«ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ», представленной на
получение научной степени доктора экономических наук по специальности
08.00.10. – Финансы, денежное обращение и кредит 08.00.05. – Экономика и
управление народным хозяйством

В отечественном правовом поле существует неопределенность относительно трактовки категорий «внешний контроль» и «внутренний контроль». Согласно базовым документам INTOSAI понятие «внешний контроль» предусматривает исключительно деятельность высшего органа финансового контроля в системе государственных органов по любому контролю, являющимся внешним относительно системы органов исполнительной власти, поскольку указанный орган не принадлежит к такой системе. Другие органы государственной власти, осуществляющие контрольные функции, согласно указанным базовым документам относятся к системе внутреннего контроля.

Сегодня система государственного внутреннего финансового контроля в нашей стране лишь частично учитывает основные принципы систем государственного внутреннего финансового контроля в странах ЕС. Составляющими указанных систем в странах ЕС являются финансовое управление и контроль, внутренний аудит и их гармонизация на центральном уровне.

В современных моделях государственного управления базовым элементом системы государственного внутреннего финансового контроля является общая ответственность руководителей органов государственного и коммунального секторов перед парламентом и общественностью. Поэтому базовый элемент указанной системы в странах ЕС – финансовое управление и контроль как функция руководителей, ответственных за деятельность конкретного органа.

Поэтому проблема теоретического аргументирования, разработки методических положений и научно-практических рекомендаций относительно формирования теоретико-методологических основ развития государственного финансового контроля, которой посвященное диссертационное исследование Ангелиной И.А., является достаточно аргументированной и актуальной.

В работе решен круг взаимосвязанных задач, учитывая которые можно утверждать о достижении поставленной цели диссертационной работы. Согласование объекта с предметом исследования, корректное использование автором методов исследования стало основой получения результатов, которые содержат научную новизну и имеют практическую ценность.

Содержание автореферата позволяет утверждать, что диссертационная работа является определенным вносом в теорию и практику развития государственного финансового контроля.

Научную новизну и практическое значение, по нашему мнению, имеют такие результаты исследования:

- разработана концепция развития государственного финансового контроля в государстве и его регионах на основе синергетического подхода, который проявляется в объединении органов государственного финансового контроля и надзора в единую систему. Реализация представленной Концепции будет способствовать формированию стратегических подходов относительно целостной системы государственного финансового контроля путем ее децентрализации. Обоснован методический подход к объединению субъектов государственного финансового контроля и надзора в единую систему. Базой научного обоснования является анализ когнитивного содержания дефиниций «государственный финансовый контроль» и «государственный финансовый надзор» в зависимости от сфер их проявления. Предложена классификация видов аудита государственных финансов, основу которой составляют следующие элементы системы: субъекты, объекты, цель и методический аспект. Преимущество предлагаемой классификации, по сравнению с существующими, заключается в возможности четкой идентификации видов аудита государственных финансов;

- formalизованы институциональные модели функционирования высших органов финансового контроля (ВОФК). Formalизация базируется на обосновании целесообразности экстраполяции передового зарубежного опыта европейского сообщества стран. Адаптация зарубежного опыта позволит совершенствовать деятельность Счетной палаты в части расширения сферы ее объектов, внедрения стратегического аудита, перспективного планирования контрольно-аналитических процедур, смещения акцентов с апостериорного государственного финансового контроля на априорный; обеспечение обратной связи с подконтрольными субъектами и использование корректирующих мер в процессе контроля; внедрение механизма оценки результативности и эффективности бюджетирования по результатам;

- обоснована целесообразность внедрения стратегического аудита посредством его целевой направленности на стратегии управления процессом эффективного использования бюджетных средств для достижения долгосрочных целей развития экономики страны в контексте общенациональных стратегических приоритетов. В отличие от существующих подходов, выделены основные элементы системы стратегического аудита (объекты, предмет, основная цель, задачи, этапы проведения и методы аудита, содержание отчета, характер заключений и рекомендаций), представлена их характеристика;

- предложен методический подход к анализу и оценке взаимодействия субъектов контроля (властных структур) и объектов контроля (предпринимательских структур) на основе экспертных оценок по комплексу выделенных критериев. Сущность подхода заключается в установлении баланса социально-экономических интересов для властных и предпринимательских структур; экспертной оценке организационного и ресурсного потенциала указанных структур; построении организационной модели анализа эффективности деятельности власти при реализации бюджетных программ, а также взаимодействия контролирующих органов и бизнеса. Определены результаты оценки системы взаимодействия субъектов и объектов контроля, согласно которым выявлены недостатки и определены направления ее совершенствования.

Позитивной чертой исследования является то, что концептуально-методологические положения и научно-практические рекомендации воплощены в конкретные рекомендации, внедрение которых позволит повысить эффективность государственного финансового контроля, как на общегосударственном уровне, так и на региональном уровнях национальной экономики, на локальном уровне руководителями торговых предприятий, учеными и преподавателями в учебном процессе вузов.

Детальная проработка автореферата позволяет прийти к выводу, что результаты диссертационного исследования всесторонне аргументированы, достоверные, имеют научную новизну и практическую значимость, апробированы и внедрены в деятельность финансовых организаций.

Однако, в автореферате есть определенные недостатки, дискуссионные положения, среди которых следует отметить такие:

1. целесообразно было бы привести в первом разделе автореферата определения понятия «государственный финансовый контроль» в хронологическом порядке;

2. на странице 25 автореферата представлены рис. 4 - 5, которые выполнены в цвете, правильнее было выполнять данные рисунки черно-белыми, так как при печати будет трудно разобраться в поданной информации.

В целом, отмеченные замечания не уменьшают теоретико-прикладного значения полученных результатов диссертационной работы, потому отзыв об автореферате диссертации Ангелиной И.А. является позитивным.

Резюмируя результаты исследования и принимая во внимание содержание автореферата, можно утверждать, что диссертация Ангелиной Ирины Альбертовны является завершенной научно-исследовательской работой, выполненной в логической последовательности, широко охватывает и глубоко прорабатывает поставленную проблему, отвечает всем нормативным требованиям к докторским диссертациям и паспорту специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством, а ее автор заслуживает на присуждение научной степени доктора экономических наук.

Сведения о составившем отзыв:

Фамилия: Греков

Имя: Игорь

Отчество: Евгеньевич

Ученая степень: доктор экономических наук

Ученое звание: доцент

Место работы: ФГБОУ ВО «ПГУ»

Должность: зав. кафедрой «Финансы, денежное обращение, кредит и банки»

Контактные адреса:

адрес: 302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 40,

Телефон: 8 (906) 570-23-33

E-mail: grekov-igor@mail.ru

Личная подпись

